



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

NEZAVISNI ZASTUPNIK
DR. SC. TONČI TADIĆ

Zagreb, lipanj 2008.

SADRŽAJ

stranica

I.	REVIZIJA FINANCIJSKIH IZVJEŠTAJA I POSLOVANJA ZA 2007.	2
1.	PRAVNA REGULATIVA	2
2.	UVOD	2
3.	RAČUNOVODSTVENO POSLOVANJE I PLANIRANJE	3
4.	PRIHODI	4
5.	RASHODI	5
6.	NALAZ	7
II.	MIŠLJENJE	9



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

Klasa: 041-01/08-01/328

Urbroj: 613-02-03-08-5

Zagreb, 23. lipnja 2008.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANCIJSKIH IZVJEŠTAJA I POSLOVANJA
NEZAVISNOG ZASTUPNIKA DR. SC. TONČIA TADIĆA, ZA 2007.

Na temelju odredbi članka 4. i 7. Zakona o državnoj reviziji (Narodne novine 49/03 - pročišćeni tekst 177/04), te odredbe članka 17. Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata (Narodne novine 1/07), obavljena je revizija financijskih izvještaja i poslovanja nezavisnog zastupnika dr. sc. Tončia Tadića, (dalje u tekstu: Zastupnik) za 2007.

Revizija je obavljena u razdoblju od 27. svibnja do 23. lipnja 2008.

Postupci revizije provedeni su u skladu s revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija - INTOSAI revizijski standardi (Narodne novine 93/94) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja za 2007.,
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa vezanih uz financijsko poslovanje,
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda,
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, te
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

I. REVIZIJA FINANCIJSKIH IZVJEŠTAJA I POSLOVANJA ZA 2007.

1. PRAVNA REGULATIVA

Poslovanje nezavisnih zastupnika uređuju sljedeći propisi:

- Zakon o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata (Narodne novine 1/07),
- Zakon o izborima zastupnika u Hrvatski sabor (Narodne novine 69/03 i 19/07),
- Zakon o političkim strankama (Narodne novine 76/93, 111/96, 164/98 i 36/01),
- Zakon o porezu na dohodak (Narodne novine 177/04),
- Zakon o porezu na dodanu vrijednost (Narodne novine 47/95, 106/96, 164/98, 105/99, 54/00, 73/00, 48/04, 82/04, 90/05 i 76/07),
- Uredba o računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 112/93 i 10/08),
- Pravilnik o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku članarina i dobrovoljnih priloga (Narodne novine 26/07),
- Pravilnik o porezu na dohodak (Narodne novine 95/05),
- Pravilnik o porezu na dodanu vrijednost (Narodne novine 60/96, 113/97, 7/99, 112/99, 119/99, 44/00, 63/00, 80/00, 109/00, 54/01, 58/03, 198/03, 55/04, 77/04, 153/05 i 79/07),
- Pravilnik o knjigovodstvu i računskom planu neprofitnih organizacija (Narodne novine 20/94 i 40/94), te
- drugi propisi.

2. UVOD

Izbor zastupnika u Hrvatski sabor uređen je odredbama Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor.

U 2007. Zastupnik je bio zastupnik 5. saziva Hrvatskog sabora, sa zastupničkim mandatom od 22. prosinca 2003. do 11. siječnja 2008. Izabran je na listi Hrvatske stranke prava u IX. izbornoj jedinici, koja obuhvaća Ličko senjsku županiju, Zadarsku županiju, Šibensko kninsku županiju, te sjeverni dio Splitsko dalmatinske županije (Dicmo, Dugopolje, Hrvace, Kaštela, Klis, Lećevica, Marina, Muć, Okrug, Otok, Prgomet, Primorski Dolac, Seget, Sinj, Trilj, Trogir i Vrlika).

Tijekom trajanja zastupničkog mandata, odnosno 24. rujna 2007., Zastupnik je podnio ostavku na članstvo u Hrvatskoj stranci prava. Od listopada 2007. do konca prosinca 2007. djelovao je kao nezavisni zastupnik u Hrvatskom saboru.

Zastupnik je obnašao dužnost potpredsjednika Odbora za međuparlamentarnu suradnju, te člana Odbora za gospodarstvo, razvoj i obnovu, Odbora za informiranje, informatizaciju i medije i Nacionalnog odbora.

U vrijeme izborne promidžbe za izbore za zastupnike u Hrvatski sabor (25. studenoga 2007.), Zastupnik je bio nositelj nezavisne liste, te je sudjelovao u spomenutoj izbornoj promidžbi. U skladu s odredbama članka 32. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor te Odluke Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske iz studenoga 2007., ostvario je pravo na naknadu troškova izborne promidžbe u iznosu 79.201,54 kn.

3. RAČUNOVODSTVENO POSLOVANJE I PLANIRANJE

Nezavisni zastupnici su bili obvezni za 2007. voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata, Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o knjigovodstvu i računskom planu neprofitnih organizacija.

- Poslovne knjige

Zastupnik nije dostavio poslovne knjige za 2007., te Državni ured za reviziju ne može potvrditi jesu li poslovne knjige i financijsko poslovanje za 2007. vođeni u skladu sa zakonskim propisima. Dostavljen je izvod poslovne banke (za mjesec studeni 2007.) za račun putem kojeg je obavljano redovno poslovanje.

- Financijski izvještaji

Do lipnja 2008., Zastupnik nije dostavio završni račun i financijske izvještaje za 2007., te Državni ured za reviziju ne može potvrditi jesu li financijski izvještaji za 2007., sastavljeni u skladu sa zakonskim propisima.

Prema odredbama članka 19., u vezi s člankom 26. Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata, nezavisni zastupnici dužni su javno prikazati porijeklo i način utroška sredstava prikupljenih tijekom protekle kalendarske godine, objaviti završni račun i financijske izvještaje na web stranici, te ih dostaviti Državnom uredu za reviziju i Ministarstvu financija – Poreznoj upravi, na način i u roku propisanom za neprofitne organizacije. Završni račun i financijski izvještaji su dokumenti u kojima se detaljno navode izvori prihoda, podaci o fizičkim i pravnim osobama koje su dale dobrovoljne priloge (donacije), te podaci o namjeni, odnosno aktivnostima za koje su sredstva utrošena.

Također, prema odredbama članka 31. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor, nositelji nezavisnih lista dužni su do početka izborne promidžbe objaviti okvirne podatke o visini i izvoru vlastitih sredstava koje namjerava utrošiti za izbornu promidžbu.

Zastupnik je na web stranicama objavio okvirne podatke o visini sredstava koje je planirao utrošiti za izbornu promidžbu, ali nije objavio završni račun i financijske izvještaje za 2007. Također nije objavio popis pravnih i fizičkih osoba koje su dale dobrovoljne priloge (donacije).

Prema objavljenim podacima, za financiranje troškova izborne promidžbe planirana su sredstva u iznosu 331.000,00 kn, od čega iz državnog proračuna u iznosu 79.000,00 kn, a od dobrovoljnih priloga (donacija) pravnih i fizičkih osoba u iznosu 252.000,00 kn. Sredstva u iznosu 331.000,00 kn planirana su za financiranje troškova oglašavanja u elektronskim i tiskanim medijima u iznosu 115.000,00 kn, vanjskog oglašavanja (billboard) u iznosu 116.000,00 kn, te druge troškove (propagandni materijal, produkcija, Internet) u iznosu 100.000,00 kn.

Državni ured za reviziju nalaže na web stranici objaviti završni račun i financijske izvještaje te podatke o pravnim i fizičkim osobama koje su dale dobrovoljne priloge (donacije), u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata.

4. PRIHODI

Prema dostavljenom izvještaju poslovne banke (za mjesec studeni 2007.) putem računa za redovno poslovanje, u mjesecu studenom ostvareni su prihodi u iznosu 195.350,48 kn, od čega se na prihode iz državnog proračuna za redovno poslovanje odnosi 79.201,54 kn, a na prihode od donacija 116.148,94 kn.

U skladu s Odlukom Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, o naknadi troškova izborne promidžbe za izbore za zastupnike u Hrvatski sabor raspisane za 25. studeni 2007., Zastupniku su odobrena sredstva u iznosu 79.201,54 kn. Izvještaj poslovne banke o uplati navedenih sredstva nije dostavljen Državnom uredu za reviziju.

Način stjecanja prihoda nezavisnih zastupnika propisan je odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata, prema kojima nezavisni zastupnici mogu stjecati prihode od članarine, dobrovoljnih priloga (donacija), izdavačke djelatnosti, prodaje propagandnog materijala, organizacije stranačkih manifestacija, državnog proračuna, proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, imovine u svojem vlasništvu i drugih izvora u skladu s propisima.

Nezavisni zastupnici imaju pravo na redovno financiranje, u skladu s odredbama članka 7. do 13. Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata, kojima je propisano da se u državnim proračunima za iduću proračunsku godinu osiguravaju sredstva za redovito godišnje financiranje nezavisnih zastupnika i kandidata u visini 0,056% sredstava tekućih rashoda proračuna iz prethodne godine.

Odbor za Ustav, poslovnik i politički sustav Hrvatskog sabora donosi odluku o raspoređivanju sredstava iz državnog proračuna za svaku godinu, kojom utvrđuje jednaki iznos sredstava za svakog zastupnika u Hrvatskom saboru. Za svakog izabranog zastupnika podzastupljenog spola, nezavisnim zastupnicima i kandidatima pripada i pravo na naknadu u visini 10,0% iznosa predviđenog po svakom zastupniku.

Odredbama članka 32. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor, određeno je da nezavisni zastupnici u Hrvatskom saboru na dan isteka njihova mandata ili raspuštanje u mandatu prije održavanja izbora, a koji sudjeluju na izborima, imaju pravo na naknadu troškova promidžbe u jednogodišnjem iznosu određenom za godinu u kojoj se provode izbori, u skladu s odredbama zakona kojim se uređuje financiranje političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata.

U listopadu 2007. Odbor za Ustav, poslovnik i politički sustav Hrvatskog sabora, donio je izmjenu Odluke o raspoređivanju sredstava za rad političkih stranaka u 2007., kojom su Zastupniku odobrena sredstva za redovno godišnje financiranje u iznosu 79.201,54 kn. S obzirom da je Zastupnik do rujna 2007. bio na listi Hrvatske stranke prava, u istom iznosu su smanjena odobrena sredstva spomenutoj političkoj stranci. Odobrena sredstva Zastupniku doznačena su 5. studenoga 2007.

Također, u skladu s Odlukom Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, o naknadi troškova izborne promidžbe za izbore za zastupnike u Hrvatski sabor raspisane za 25. studeni 2007., Zastupniku su odobrena sredstva u iznosu 79.201,54 kn.

Na spomenutu Odluku, Zastupnik je Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske uložio prigovor, kojim obrazlaže da mu pripada pravo na cjelokupni iznos za financiranje izborne promidžbe (316.806,17 kn). Po izdanom rješenju o odbijanju prigovora, Zastupnik je 10. studenoga 2007. podnio žalbu Ustavnom sudu Republike Hrvatske, za što iz dostavljene dokumentacije nije moguće utvrditi je li donesena konačna presuda.

Prema izvještaju poslovne banke za mjesec studeni 2007. na račun putem kojeg je Zastupnik obavljao redovno poslovanje, uplaćeni su dobrovoljni prilozi (donacije) u iznosu 116.148,94 kn. Spomenuti dobrovoljni prilozi (donacije) ostvarene su od 22 fizičke osobe u iznosu 96.148,94 kn, te dvije pravne osobe u iznosu 20.000,00 kn. Dobrovoljni prilozi (donacije) fizičkih osoba iznosile su od 100,00 kn do 9.306,94 kn, a pravnih osoba od 5.000,00 kn do 15.000,00 kn.

Navedene uplate je trebalo evidentirati na poseban račun Zastupnika za financiranje troškova izborne promidžbe, što je propisano odredbama članka 26. stavaka 2. i 3. Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata.

Iz dostavljene dokumentacije nije moguće utvrditi, jesu li vođene propisane evidencije o primljenim dobrovoljnim priložima (donacijama) u novcu od fizičkih i pravnih osoba i za primljene donacije u obliku proizvoda i usluga, te jesu li izdane potvrde o primitku dobrovoljnih priloga (donacija). Odredbama članka 3. Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata, te odredbama članka 4. Pravilnika o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda i primitku članarina i dobrovoljnih priloga (donacija), propisano je da su nezavisne liste i kandidati dužni voditi evidencije o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) u svakom mjesecu kalendarske godine prema propisanim obrascima, čiji se sadržaj navodi u spomenutom Pravilniku, te izdati potvrde o primitku članarina i dobrovoljnih priloga.

Podaci o fizičkim i pravnim osobama koje su dale dobrovoljne priloge (donacije), kao ni podaci o namjeni, odnosno aktivnostima za koje su sredstva utrošena nisu objavljeni na web stranicama Zastupnika.

S obzirom da Zastupnik nije dostavio financijske izvještaje ni drugu dokumentaciju o financijskom poslovanju za 2007., Državni ured za reviziju ne može potvrditi jesu li tijekom 2007. ostvareni drugi prihodi.

5. RASHODI

Prema odredbama članka 2. Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata, financijska sredstva nezavisni zastupnik može koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih svojim programom, te je zabranjeno trošenje navedenih financijskih sredstava za osobne potrebe.

U vrijeme obavljanja revizije (lipanj 2007.), Zastupnik je dostavio izvještaj poslovne banke za mjesec studeni 2007. za račun putem kojeg je Zastupnik obavljao redovno poslovanje (stanje računa na dan 30. studeni 2007. iznosilo je 20.764,62 kn). Prema navedenom izvještaju vidljivo je da su vrijednosno značajnija plaćanja izvršena za usluga promidžbe koje su obavila dva dobavljača. Jedan dobavljač je obavio usluge u iznosu 165.255,90 kn, a drugi u iznosu 8.826,70 kn. Naknade za bankovne usluge iznosile su 488,26 kn.

Prema usmenom obrazloženju Zastupnika, usluge izborne promidžbe u 2007. obavljao je jedan dobavljač, za što mu je na temelju četiri ispostavljena računa u razdoblju od 19. do 22. studenoga 2007. plaćeno 165.255,90 kn. S obzirom da nisu dostavljeni računi, nije moguće utvrditi vrste usluga i cijene po kojima su spomenute usluge obavljene.

Drugom dobavljaču je na temelju ispostavljenog računa plaćeno 8.826,70 kn. S obzirom da nije dostavljen navedeni račun dobavljača, nije moguće utvrditi vrstu usluge koja je obavljena.

Iz navedenog je vidljivo da je Zastupnik financiranje troškova izborne promidžbe obavljao putem računa za redovno poslovanje, umjesto putem računa za financiranje troškova izborne promidžbe (izvještaj poslovne banke za navedeni račun nije dostavljen). Odredbama članka 26. stavka 2. Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata, propisano je da su nositelji nezavisnih lista i kandidati dužni otvoriti poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe

Zastupnik nije dostavio financijske izvještaje za 2007. ni drugu dokumentaciju iz koje bi bilo moguće utvrditi druge vrste i iznos rashoda, koji su financirani dobivenim sredstvima iz državnog proračuna. Također, nije dostavio knjigovodstvene isprave na temelju kojih su obavljena plaćanja. S obzirom na navedeno, Državni ured za reviziju ne može potvrditi jesu li sva financijska sredstva dobivena iz državnog proračuna korištena u skladu sa zakonskim propisima. Prema izvodu poslovne banke za mjesec studeni 2007. (račun za redovno poslovanje), ostvareni su prihodi u 195.350,48 kn, te izvršeni rashodi u iznosu 174.578,86 kn. Novčana sredstva na spomenutom žiro računu na dan 30. studeni 2007. iznosila su 20.764,62 kn.

6. NALAZ

Računovodstveno poslovanje i planiranje

- 1.1. Nezavisni zastupnici i nositelji nezavisnih lista su bili obvezni za 2007. voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata, Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o knjigovodstvu i računskom planu neprofitnih organizacija.

Zastupnik nije dostavio poslovne knjige ni drugu dokumentaciju o financijskom poslovanju za 2007., te Državni za reviziju ne može potvrditi jesu li poslovne knjige vođene u skladu sa zakonskim propisima, odnosno je li se financijsko poslovanje za 2007. obavljalo u skladu s propisima.

Prema odredbama članka 19., u vezi s člankom 26. Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata, nezavisni zastupnici dužni su javno prikazati porijeklo i način utroška sredstava prikupljenih tijekom protekle kalendarske godine, objaviti završni račun i financijske izvještaje na web stranici, te ih dostaviti Državnom uredu za reviziju i Ministarstvu financija – Poreznoj upravi, na način i u roku propisanom za neprofitne organizacije. Završni račun i financijski izvještaji su dokumenti u kojima se podrobno navode izvori prihoda, podaci o fizičkim i pravnim osobama koje su dale dobrovoljne priloge (donacije), te podaci o namjeni, odnosno aktivnostima za koje su sredstva utrošena.

Zastupnik je na web stranicama objavio okvirne podatke o visini sredstava koje je planirao utrošiti za financiranje izborne promidžbe, ali nije objavio završni račun i financijske izvještaje za 2007., niti podatke o pravnim i fizičkim osobama koje su dale dobrovoljne priloge (donacije). Prema objavljenim podacima, za financiranje troškova izborne promidžbe planirana su sredstva u iznosu 331.000,00 kn.

U vrijeme obavljanja revizije (lipanj 2007.), Zastupnik je Državnom uredu za reviziju dostavio izvještaj poslovne banke (za mjesec studeni 2007.) za račun putem kojeg je obavljao redovno poslovanje (stanje računa na dan 30. studeni 2007. iznosilo je 20.764,62 kn). S obzirom da nije dostavljen završni račun i financijski izvještaji, Državni ured za reviziju ne može potvrditi jesu li financijski izvještaji za 2007., sastavljeni u skladu sa zakonskim propisima.

Državni ured za reviziju nalaže na web stranici objaviti završni račun i financijske izvještaje, te podatke o pravnim i fizičkim osobama koje su dale dobrovoljne priloge (donacije), u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata.

Prema odredbama članka 2. Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata, nezavisni zastupnik može financijska sredstva koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih njegovim programom, te je zabranjeno trošenje navedenih financijskih sredstava za osobne potrebe.

Prema dostavljenom izvještaju poslovne banke (za mjesec studeni 2007.) za račun putem kojeg je Zastupnik obavljao redovno poslovanje, ostvareni su prihodi u iznosu 195.350,48 kn, od čega se na prihode iz državnog proračuna za redovno poslovanje odnosi 79.201,54 kn, a prihode od donacija 116.148,94 kn. Izvršeni rashodi prema spomenutom izvještaju iznose 174.578,86 kn.

U skladu s Odlukom Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, o naknadi troškova izborne promidžbe za izbore za zastupnike u Hrvatski sabor, Zastupniku su odobrena sredstva u iznosu 79.201,54 kn.

Zastupnik nije dostavio poslovne knjige i financijske izvještaje za 2007., niti drugu dokumentaciju o financijskom poslovanju za 2007. (dostavljen je izvještaj poslovne banke za mjesec studeni 2007. za redovno poslovanje). Također, nije dostavljena dokumentacija iz koje bi bili vidljivi izvori prihoda, odnosno izvori financiranja, podaci o namjeni i aktivnostima za koja su utrošena sredstva ni knjigovodstvene isprave na temelju kojih su obavljena plaćanja.

S obzirom na navedeno, Državni ured za reviziju ne može izraziti mišljenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni u skladu s propisima, te jesu li ostvareni prihodi raspoređeni za financiranje rashoda u skladu s programom rada Zastupnika.

II. MIŠLJENJE

1. U skladu s odredbama Zakona o državnoj reviziji, obavljena je revizija financijskih izvještaja i poslovanja nezavisnog zastupnika dr. sc. Tončia Tadića (dalje u tekstu: Zastupnik) za 2007., o čemu je izraženo suzdržano mišljenje.
2. Postupci revizije su provedeni u skladu s revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.
3. Sljedeći postupci i učinci su utjecali na izražavanje mišljenja:
 - Zastupnik je bio obvezan voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata, te Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija. Poslovne knjige i financijski izvještaji za 2007., te druga dokumentacija o financijskom poslovanju Zastupnika za 2007. nisu dostavljeni (dostavljen je izvještaj poslovne banke za mjesec studeni 2007. za redovno poslovanje) Državnom uredu za reviziju. Iz navedenih razloga, ne može se potvrditi jesu li poslovne knjige vođene i jesu li financijski izvještaji sastavljeni u skladu s propisima.
Zastupnik nije na web stranicama objavio završni račun i financijske izvještaje za 2007. iz kojih bi bila vidljiva struktura prihoda i rashoda, ni podatke o pravnim i fizičkim osobama koje su dale dobrovoljne priloge (donacije) (točka 1.1. Nalaza).

Prema odredbama članka 7. stavka 3. Zakona o državnoj reviziji (Narodne novine 49/03 – pročišćeni tekst i 177/04) na ovo Izvješće zakonski predstavnik može staviti prigovor u roku osam dana od dana njegova primitka.

O prigovoru odlučuje glavni državni revizor.

Prigovor se dostavlja Državnom uredu za reviziju, Zagreb, Tkalčićeva 19.

Ovlašteni državni revizori:

Nediljka Rogošić, mr. sc.

Sanja Martinko, dipl. oec.

Ružica Mataić Prša, mr. sc.

Izvješće je uručeno dana: _____

Primitak potvrđuje: _____

(pečat i potpis)